

ALLEGATO A

QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

A. Normativa europea

Regolamento (UE) 2021/1057 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021, istitutivo del Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+).

Regolamento (UE) 2021/1058 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 relativo al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR).

Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021, recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR), al Fondo sociale europeo Plus (FSE+) e agli altri Fondi europei.

Decisione di esecuzione della Commissione europea n. 9029 del 1° dicembre 2022, di approvazione del Programma Nazionale Inclusione e Lotta alla Povertà 2021-2027.

Accordo di Partenariato tra la Repubblica Italiana e la Commissione Europea per il ciclo di programmazione 2021-2027.

Regolamento (UE) 2016/679 (GDPR) relativo alla protezione dei dati personali.

B. Normativa nazionale

Legge 7 agosto 1990, n. 241, recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi".

Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali – TUEL) e in particolare l'art 119.

Legge 8 novembre 2000, n. 328, "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", con particolare riferimento agli articoli 5 e 22.

Legge 13 agosto 2010, n. 136, recante "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", con particolare riferimento agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari.

Decreto Legislativo 3 luglio 2017, n. 117 (Codice del Terzo Settore), con particolare riferimento agli articoli 4, 5, 11 e 55-57.

Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali 31 marzo 2021, n. 72, recante "Linee guida sul rapporto tra Pubbliche Amministrazioni ed Enti del Terzo Settore negli articoli 55-57 del Codice del Terzo Settore".

Decreto Legislativo 30 giugno 2003, n. 196, recante "Codice in materia di protezione dei dati personali", come modificato dal D.Lgs. 101/2018.

Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici), in particolare l'art. 6 recante "Principi di solidarietà e di sussidiarietà orizzontale. Rapporti con gli Enti del Terzo Settore".

C. Normativa regionale

Legge Regionale Sardegna 23 dicembre 2005, n. 23, recante "Sistema integrato dei servizi alla persona", con particolare riferimento alla disciplina degli Ambiti Territoriali Sociali (PLUS).

Atti della Regione Autonoma della Sardegna in materia di programmazione e funzionamento degli Ambiti Territoriali Sociali (PLUS).

D. Normativa e programmazione di settore

Avviso pubblico approvato del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali relativo al progetto "DesTEENazione – Desideri in Azione", finanziato nell'ambito del Programma Nazionale Inclusion e Lotta alla Povertà 2021-2027, e tutti gli atti amministrativi consultabili all'indirizzo web <https://pninclusion21-27.lavoro.gov.it/avvisi/desteenazione-desideri-azione>

Convenzione di Sovvenzione sottoscritta tra il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e il Comune di Tortolì quale Ente Capofila dell'ATS PLUS Ogliastro.

V Piano Nazionale di Azione e di Interventi per la tutela dei diritti e lo sviluppo dei soggetti in età evolutiva adottato con D.P.R. 25 gennaio 2022.

Il Piano Sociale Nazionale 2021-2023, che individua tra le priorità di investimento del Fondo Nazionale per le Politiche Sociali gli interventi a favore dell'infanzia e dell'adolescenza, prevedendo la messa a sistema delle azioni del progetto "Get Up" attraverso la realizzazione degli "Spazi Multifunzionali di Esperienza", oggetto del presente Avviso.

Linee progettuali ministeriali per gli interventi a favore di preadolescenti e adolescenti nell'ambito della Garanzia Infanzia, approvate con decreto direttoriale n. 282 del 24 ottobre 2022.

Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co.) del Programma Nazionale Inclusion e Lotta alla Povertà 2021-2027, recante le disposizioni operative per l'attuazione, la gestione, il monitoraggio, la rendicontazione e il controllo degli interventi finanziati dal Programma.

Piano di Azione Nazionale per la Garanzia Infanzia (PANGI).

E. Normativa di tutela dell'infanzia e dell'adolescenza

Convenzione ONU sui diritti del fanciullo, ratificata con Legge 27 maggio 1991, n. 176.

Legge 28 agosto 1997, n. 285, "Disposizioni per la promozione di diritti e di opportunità per l'infanzia e l'adolescenza".

Raccomandazione del Consiglio dell'Unione europea del 14 giugno 2021 che istituisce la Garanzia europea per l'infanzia (European Child Guarantee).

Decreto-Legge 15 settembre 2023, n. 123, convertito con modificazioni dalla Legge 13 novembre 2023, n. 159, recante misure urgenti di contrasto al disagio giovanile, alla povertà educativa e alla criminalità minorile.

F. Giurisprudenza e atti interpretativi in tema di co-progettazione

Deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 32 del 20 gennaio 2016 "Determinazione delle linee guida per l'affidamento di servizi agli Enti del Terzo Settore e alle cooperative sociali" nella parte in cui illustra i principi della co-progettazione come espressione di partecipazione dei soggetti privati alle procedure di selezione pubblica;

Corte Costituzionale, sentenza 26 giugno 2020, n. 131, in materia di amministrazione condivisa e principio di sussidiarietà orizzontale.

Consiglio di Stato, Sezione Quinta, sentenza 20 aprile 2026, n. 3082, in materia di coprogettazione ai sensi degli articoli 55 e seguenti del D.Lgs. n. 117/2017, che conferma la natura collaborativa della coprogettazione, la sua distinzione rispetto alle procedure di affidamento dei contratti pubblici e l'ammissibilità del rimborso dei costi effettivamente sostenuti, compresi i costi del personale, nell'ambito dei limiti progettuali e finanziari.

Nello specifico, la predetta sentenza ha chiarito, tra gli altri, che il profilo di particolare rilevanza per la presente procedura è la natura non sinallagmatica del rapporto e l'ammissibilità del rimborso del costo del lavoro: le risorse erogate nell'ambito della co-progettazione hanno natura di contributi ai sensi dell'art. 12 della L. 241/1990 e sono riconosciute a titolo di rimborso delle spese effettivamente sostenute, rendicontate e documentate. In tale quadro, i costi del personale dipendente e dei collaboratori dell'ETS — che ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. 117/2017 hanno diritto a un trattamento economico non inferiore a quello previsto dai contratti collettivi — costituiscono spese ammissibili e rimborsabili, senza che ciò muti la natura non corrispettiva del rapporto.

G. Ulteriori disposizioni applicabili

Per quanto non espressamente disciplinato dal presente Avviso, si applicano le disposizioni contenute nella normativa europea, nazionale e regionale vigente, nella documentazione del Programma Nazionale Inclusion e Lotta alla Povertà 2021-2027, nell'Avviso ministeriale "DesTEENazione – Desideri in Azione", nella Convenzione di Sovvenzione, nelle Linee guida, nelle FAQ e nei provvedimenti interpretativi emanati dall'Autorità di Gestione della Direzione Generale per la lotta alla povertà e la programmazione sociale – Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali.